



## **ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ № 8**

### **Р Е Ш Е Н И Е**

14 июля 2024 года

№ 70-13

Санкт-Петербург

#### **Об отказе в регистрации кандидатом в депутаты Муниципального Совета муниципального образования город Петергоф седьмого созыва по многомандатному избирательному округу № 3 Панькова Андрея Васильевича**

Проверив соблюдение порядка выдвижения кандидата в депутаты Панькова Андрея Васильевича требованиям Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ), Закона Санкт-Петербурга от 21 мая 2014 года №303-46 «О выборах депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга» (далее – Закон Санкт-Петербурга), Территориальная избирательная комиссия № 8, осуществляющая полномочия окружной избирательной комиссии по выборам депутатов Муниципального Совета муниципального образования город Петергоф седьмого созыва (далее – Комиссия), установила следующее.

05 июля 2024 года Паньков Андрей Васильевич уведомил Комиссию о выдвижении кандидатом в депутаты Муниципального Совета муниципального образования город Петергоф седьмого созыва по многомандатному избирательному округу № 3 от избирательного объединения **САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОРОДСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ**

политической партии **КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.**

05 июля 2024 года в 14 часов 39 минут Панькову Андрею Васильевичу выдано письменное подтверждение о приеме представленных кандидатом документов.

05 июля 2024 года кандидат Паньков Андрей Васильевич представил в Комиссию документы, необходимые для регистрации кандидата.

05 июля 2024 года в 17 часов 21 минуту Панькову Андрею Васильевичу выдано письменное подтверждение о приеме указанных документов.

В соответствии с пунктом 1 статьи 29 Закона Санкт-Петербурга окружная избирательная комиссия в течение 10 дней со дня получения документов, необходимых для регистрации кандидата, обязана проверить соответствие порядка выдвижения кандидата требованиям закона и принять решение о регистрации кандидата либо об отказе в регистрации кандидата.

Перечень оснований для отказа в регистрации установлен пунктом 4 статьи 29 Закона Санкт-Петербурга.

Согласно подпункту «б» пункта 4 статьи 29 Закона Санкт-Петербурга основанием для отказа в регистрации кандидатов, выдвинутых политической партией, является несоблюдение требований к выдвижению кандидата, предусмотренных Федеральным законом от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях» (далее – Федеральный закон № 95-ФЗ).

В соответствии с пунктом 2 статьи 35 Федерального закона № 67-ФЗ выдвижение кандидатов, списков кандидатов политическими партиями осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О политических партиях».

Под выдвижением кандидата избирательным объединением понимается инициатива избирательного объединения в определении кандидата в выборный орган, на выборную государственную или муниципальную должность (подпункт 10 статьи 2 Федерального закона).

Статьей 25 Федерального закона № 95-ФЗ предусмотрено, что решения о выдвижении региональными отделениями политической партии кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах местного самоуправления принимаются на конференции или общем собрании региональных отделений политической партии (пункт 2) тайным голосованием в соответствии с уставом политической партии, но не менее чем большинством голосов (пункт 6).

Паньков Андрей Васильевич выдвинут кандидатом в депутаты Муниципального Совета муниципального образования город Петергоф седьмого созыва по многомандатному избирательному округу № 3 на XIX (внеочередной) Конференции **САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОГО ГОРОДСКОГО ОТДЕЛЕНИЯ** политической партии **«КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»** (IV этап), состоявшейся 25 июня 2024 года.

В рамках полномочий Комиссии по проверке соблюдения политическими партиями, их региональными отделениями и иными структурными подразделениями требований законодательства Российской Федерации к выдвижению кандидатов в депутаты, в соответствии с подпунктом «г» пункта 1 статьи 27 Федерального закона № 95-ФЗ, при посещении Конференции были истребованы и получены заверенные копии документов, которые связаны с организацией и проведением данного мероприятия, в том числе копии утвержденного Конференцией бюллетеня № 57 для тайного голосования и Протокола № 145 заседания Счетной комиссии XIX (внеочередной) Конференции Санкт-Петербургского городского отделения КПРФ (IV этап) от 25 июня 2024 года.

Из содержания указанных документов следует, что тайное голосование персонально по каждому из выдвигаемых кандидатов, в том числе по кандидатуре Панькова Андрея Васильевича, не проводилось, а делегаты имели возможность проголосовать только либо «За» всех включенных в бюллетень кандидатов, либо «Против» всех кандидатов.

Согласно разъяснениям Пленума Верховного Суда Российской Федерации, содержащимся в Постановлении от 27 июня 2023 года № 24 (пункт 94), и позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении от 23 октября 2020 года № 43-П (абзац четвертый пункта 5), при выдвижении избирательным объединением кандидатов тайным голосованием возможность выбора способа голосования (за список кандидатов в целом или за каждого включаемого в него кандидата), допускается только в случае выдвижения кандидатов списком.

Возможность выдвижения избирательным объединением кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам списком должна быть прямо предусмотрена законом субъекта Российской Федерации (пункт 1.1 статьи 35 Федерального закона № 67-ФЗ).

Законом Санкт-Петербурга такая возможность не предусмотрена.

При отсутствии в Законе Санкт-Петербурга требований о выдвижении кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам списком непосредственное выдвижение кандидата избирательным объединением подразумевает, что такое выдвижение носит индивидуальный характер и требует тайного голосования персонально по каждой из кандидатур, предлагаемых для выдвижения кандидатом по соответствующему одномандатному (многомандатному) избирательному округу и включенных в бюллетень для тайного голосования.

Данное условие избирательным объединением **САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОРОДСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ** политической партии **«КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»** при выдвижении Панькова Андрея Васильевича кандидатом в депутаты Муниципального Совета муниципального образования город Петергоф седьмого созыва, не выполнено, что свидетельствует о несоблюдении требований к выдвижению кандидата, предусмотренных Федеральным законом «О политических партиях».

На основании подпункта «б» пункта 24 статьи 38 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», подпункта «б» пункта 4 статьи 29 Закона Санкт-Петербурга от 21 мая 2014 года №303-46 «О выборах депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга» Территориальная избирательная комиссия № 8, осуществляющая полномочия окружной избирательной комиссии по выборам депутатов Муниципального Совета муниципального образования город Петергоф седьмого созыва, **р е ш и л а:**

1. Отказать Панькову Андрею Васильевичу, выдвинутому избирательным объединением **САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОРОДСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ** политической партии **КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**, в регистрации кандидатом в депутаты Муниципального Совета муниципального образования город Петергоф седьмого созыва по многомандатному избирательному округу № 3.

2. Выдать Панькову Андрею Васильевичу копию настоящего решения в течение одних суток с момента принятия решения.

3. Разместить настоящее решение на официальном сайте Территориальной избирательной комиссии № 8 в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением решения возложить на председателя Территориальной избирательной комиссии № 8 Ананько М.В.

Председатель Территориальной  
избирательной комиссии № 8

М.В. Ананько

Секретарь Территориальной  
избирательной комиссии № 8

И.А. Ершова

**ОСОБОЕ МНЕНИЕ****к решению Территориальной избирательной комиссии № 8 от 14 июля 2024 года № 70-13 «Об отказе в регистрации кандидату в депутаты Муниципального Совета муниципального образования город Петергоф седьмого созыва по многомандатному избирательному округу № 3 Панькову Андрею Васильевичу»**

В соответствии с пунктом 17 статьи 28 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» члены комиссии с правом решающего голоса, несогласные с решением комиссии, вправе изложить в письменной форме особое мнение, отражаемое в протоколе комиссии и прилагаемое к ее решению, в связи с которым это мнение изложено. Если в соответствии с законом указанное решение комиссии подлежит опубликованию (обнародованию), особое мнение должно быть опубликовано (обнародовано) в том же порядке, что и решение комиссии.

Паньков Андрей Васильевич (далее – Паньков А.В.) выдвигался кандидатом в депутаты на XIX (внеочередной) Конференции **САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОГО ГОРОДСКОГО ОТДЕЛЕНИЯ** политической партии **«КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»** (IV этап), состоявшейся 25 июня 2024 года (далее – Конференция).

05 июля 2024 года Паньков А.В. уведомил Комиссию о выдвижении кандидатом в депутаты Муниципального Совета муниципального образования город Петергоф седьмого созыва по многомандатному избирательному округу № 3 от избирательного объединения **САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОРОДСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ** политической партии **«КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**.

05 июля 2024 года Паньков А.В. представил в Комиссию документы для регистрации кандидата.

Отказывая в регистрации кандидату в депутаты Муниципального Совета муниципального образования город Петергоф седьмого созыва по многомандатному избирательному округу №3 Панькову А.В Территориальная избирательная комиссия № 8 в своем решении ссылается на следующее:

- в ходе проводимой 25 июня 2024 года Конференция тайное голосование персонально по каждому из выдвигаемых кандидатов, в том

числе по кандидатуре Панькова А.В., не проводилось, а делегаты имели возможность проголосовать только либо «За» всех включенных в бюллетень кандидатов, либо «Против» всех кандидатов;

- согласно разъяснениям Пленума Верховного Суда Российской Федерации, содержащимся в Постановлении от 27 июня 2023 года № 24 (пункт 94), и позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении от 23 октября 2020 года № 43-П (абзац четвертый пункта 5), при выдвижении избирательным объединением кандидатов тайным голосованием возможность выбора способа голосования (за список кандидатов в целом или за каждого включаемого в него кандидата), допускается только в случае выдвижения кандидатов списком;

Согласно подпункту «б» пункта 4 статьи 29 Закона Санкт-Петербурга основанием для отказа в регистрации кандидатов, выдвинутых политической партией, является несоблюдение требований к выдвижению кандидата, предусмотренных Федеральным законом от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях» (далее – Федеральный закон № 95-ФЗ).

В соответствии с пунктом 2 статьи 35 Федерального закона № 67-ФЗ выдвижение кандидатов, списков кандидатов политическими партиями осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О политических партиях».

Под выдвижением кандидата избирательным объединением понимается инициатива избирательного объединения в определении кандидата в выборный орган, на выборную государственную или муниципальную должность (подпункт 10 статьи 2 Федерального закона).

Статьей 25 Федерального закона № 95-ФЗ предусмотрено, что решения о выдвижении региональными отделениями политической партии кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах местного самоуправления принимаются на конференции или общем собрании региональных отделений политической партии (пункт 2) тайным голосованием в соответствии с уставом политической партии, но не менее чем большинством голосов (пункт 6).

На основании вышеизложенного Территориальная избирательная комиссия № 8 приходит к выводу, что избирательным объединением **САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОРОДСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ** политической партии **«КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»** при выдвижении Панькова А.В. кандидатом в депутаты

Муниципального Совета муниципального образования город Петергоф седьмого созыва по многомандатному избирательному округу № 3 не выполнено условие об осуществлении в рамках проводимой Конференции

тайного голосования персонально по каждому из выдвигаемых кандидатов, в том числе по кандидатуре Панькова А.В.. Вместе с тем, следует отметить следующее:

В соответствии с пунктом 2 статьи 25 Федерального закона от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях» решения о выдвижении иными структурными подразделениями политической партии кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах местного самоуправления принимаются общим собранием соответствующего структурного подразделения либо иным органом, предусмотренным уставом политической партии.

В соответствии с пунктом 3 статьи 24 Закона Санкт-Петербурга от 21 мая 2014 года № 303-46 «О выборах депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга» выдвижение кандидатов политическими партиями осуществляется в соответствии с Федеральным законом "О политических партиях".

В соответствии с пунктом 6.3. Устава КПРФ (принят II Чрезвычайным Съездом КПРФ 14 февраля 1993 года) к компетенции Конференции регионального отделения КПРФ относится выдвижение кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти субъекта Российской Федерации и органах местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 6.4. Устава КПРФ (принят II Чрезвычайным Съездом КПРФ 14 февраля 1993 года) решения о выдвижении кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти субъекта Российской Федерации и органах местного самоуправления принимаются тайным голосованием.

В соответствии с абзацем 1 пункта 94 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27.06.2023 № 24 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами административных дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Постановление Пленума ВС РФ от 27.06.2023 № 24) отказ в регистрации кандидата возможен в случаях, когда выдвижение кандидата на конференции структурного подразделения политической партии не позволяет однозначно сделать вывод о поддержке членами политической партии выдвигаемых кандидатов, списка кандидатов в целом либо каждого кандидата, включенного в список кандидатов, в том числе по конкретному избирательному округу (например, нарушение процедуры проведения партийного мероприятия, в том числе нарушение порядка голосования,



недостатки оформления протокола, не позволяющие установить ход партийного мероприятия, и несоблюдение иных требований к содержанию и оформлению решения о выдвижении).

**В соответствии с абзацем 3 пункта 94 Постановления Пленума ВС РФ от 27.06.2023 № 24 не является нарушением порядка выдвижения кандидатов принятие политической партией решения о выдвижении кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам списком путем тайного голосования как за список кандидатов в целом, так и за каждого включаемого в него кандидата, при том что в таком решении однозначно выражено волеизъявление политической партии о том, по какому избирательному округу выдвигается каждый кандидат.**

Следует отметить, что в рамках Конференции, проводимой **САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИМ ГОРОДСКИМ ОТДЕЛЕНИЕМ** политической партии «**КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**» 25 июня 2024 года, делегатам Конференции Комиссией Конференции для проведения тайного голосования был четко разъяснен порядок тайного голосования по выдвижению кандидатов в депутаты Муниципального Совета муниципального образования город Петергоф седьмого созыва.

В частности, делегатам Конференции были даны разъяснения об их праве вычеркнуть любую кандидатуру из бюллетеня для проведения тайного голосования и голосовать за любую (даже одну) оставшуюся в бюллетене кандидатуру, что исключает обоснованность аргумента Территориальной избирательной комиссии № 8, в соответствии с которым делегаты имели возможность проголосовать только либо «За» всех включенных в бюллетень кандидатов, либо «Против» всех кандидатов.

Исходя из приведенных норм действующего законодательства Российской Федерации и Санкт-Петербурга, касающихся порядка выдвижения структурными подразделениями политических партий кандидатов в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти субъекта Российской Федерации и органах местного самоуправления, разъяснений, содержащихся в Постановлении Пленума ВС РФ от 27.06.2023 № 24, а также фактических обстоятельств и содержания документации, представленной **САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИМ ГОРОДСКИМ ОТДЕЛЕНИЕМ** политической партии «**КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**» в Территориальную избирательную комиссию № 8 в целях проверки соблюдения условий выдвижения кандидатов в депутаты Муниципального

Совета муниципального образования город Петергоф седьмого созыва, следует, что:

1. **САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИМ ГОРОДСКИМ ОТДЕЛЕНИЕМ** политической партии **«КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»** были соблюдены условия выдвижения кандидата в депутаты Муниципального Совета муниципального образования город Петергоф седьмого созыва по многомандатному избирательному округу № 3 Панькова Андрея Васильевича.

2. Отказ в регистрации кандидату в депутаты Муниципального Совета муниципального образования город Петергоф седьмого созыва по многомандатному избирательному округу № 3 Панькову Андрею Васильевичу является необоснованным, Решение Территориальной избирательной комиссии № 8 от 14 июля 2024 года № 70-13 идет вразрез с действующим законодательством Российской Федерации.

Член Территориальной  
избирательной комиссии № 8  
с правом решающего голоса

В.В. Левковский